

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **I. Titlul proiectului de act normativ:**

Ordonanță de urgență privind desființarea Cancelariei Primului-Ministru și stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului

### **II. Motivul emiterii proiectului de act normativ:**

#### **1. Descrierea situației înaintea elaborării proiectului de act normativ**

În prezent, aparatul de lucru al Guvernului este alcătuit din Cancelaria Primului-Ministru, Secretariatul General al Guvernului, departamente și alte asemenea structuri organizatorice cu atribuții specifice stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Atât Cancelaria Primului-Ministru, cât și Secretariatul General al Guvernului sunt structuri cu personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului de lucru al Guvernului. Această modalitate de organizare s-a dovedit nefuncțională, existând paralelisme și suprapuneri în unele domenii (coordonarea procesului politicilor publice, planificare strategică), precum și disjungerea, în mod nejustificat, a unor competențe (calitatea de ordonator principal de credite, reprezentarea în fața instanțelor judecătorești etc.).

Aceste neconcordanțe au fost evidențiate și prin evaluările organizațiilor internaționale. Astfel, Raportul comprehensiv de monitorizare pe 2005 elaborat de Comisia Europeană specifică faptul că Secretariatul General al Guvernului și

Cancelaria Primului Ministru, instituții care alcătuiesc Centrul Guvernului, se confruntă cu existența unor suprapuneri în ceea ce privește atribuțiile și funcțiile lor specifice. De asemenea, atât SIGMA (Support for Improvement in Governance and Management) cât și Banca Mondială au exprimat necesitatea reformării și restructurării aparatului de lucru al Guvernului. O analiză a aparatului de lucru al Guvernului la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene a arătat că România este singurul stat care are centrul Guvernului format din două instituții distincte.

Pe de altă parte, Cancelaria Primului-Ministru a devenit, în scurt timp, o structură cu multiple atribuții, cu un mare număr de personal, o structură care coordonează o serie de autorități și agenții aflate în subordinea Guvernului, dar care nu poate răspunde rapid la multitudinea de probleme de pe agenda Guvernului, datorită domeniului extins de competențe care îi revine.

Având în vedere că, în cea mai mare măsură, obiectivele de integrare sunt îndeplinite și pentru a continua procesul de modernizare a administrației publice, în acest moment se impune luarea în considerare a unor măsuri adecvate de reorganizare a aparatului de lucru al Guvernului, de așa manieră încât acesta să reprezinte, cu adevărat, începutul funcționării unui aparat administrativ atât performant cât și competitiv cu structurile din țările membre ale Uniunii Europene, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată. De asemenea, desființarea Cancelariei Primului-Ministru răspunde și obiectivului Guvernului de restrângere a cheltuielilor bugetare, în contextul crizei economice, fapt ce impune, și din acest punct de vedere, urgența unei asemenea reglementări.

Ținând seama de faptul ca neadoptarea de măsuri imediate ar conduce la reale dificultăți în ceea ce privește o funcționare optimă, la cel mai înalt nivel, a aparatului de lucru al Guvernului, a fost promovată prezenta ordonanță de urgență privind desființarea Cancelariei Primului-Ministru și stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului.

## **2. Schimbări preconizate**

În aceste condiții, se impune reconfigurarea întregului aparat de lucru al Guvernului, cele mai importante aspecte vizând:

- desființarea Cancelariei Primului-Ministru;
- menținerea personalității juridice numai pentru Secretariatul General al Guvernului, conducătorul acestuia urmând să exercite calitatea de ordonator principal de credite pentru întregul aparat de lucru al Guvernului;

- înființarea Aparatului propriu de lucru al primului-ministru, ca structură fără personalitate juridică, având în componență: cabinetul primului-ministru, corpul secretarilor de stat și consilierilor de stat ai primului-ministru și registratura primului-ministru;

- asigurarea de către Secretariatul General al Guvernului a activităților privind organizarea sistemului pentru protecția informațiilor clasificate, gestionarea și întreținerea sistemului informatic al instituțiilor și structurilor care funcționează în sediul Guvernului, a activităților referitoare la asigurarea legăturii Guvernului cu autoritățile administrației publice centrale cu privire la situațiile de urgență și evenimentele deosebite care trebuie cunoscute la nivel guvernamental, a activităților referitoare la monitorizarea, evaluarea și derularea proiectelor și programelor cu finanțare internațională sau cu finanțare de la bugetul de stat, a activităților referitoare la relațiile internaționale, Înalți Reprezentanți și protocol, precum și a activității de comunicare a Guvernului.

Structura organizatorică și numărul maxim de posturi ale fiecărei structuri din aparatul de lucru al Guvernului urmează să fie aprobate prin decizie a primului-ministru.

Personalul Cancelariei Primului-Ministru va fi preluat, potrivit pregătirii profesionale, în cadrul în cadrul Secretariatului General al Guvernului și Aparatului propriu de lucru al primului-ministru care preiau atribuții corespunzătoare celor din cadrul Cancelariei Primului-Ministru, în limita numărului de posturi aprobat pentru acestea. Personalului care nu se preia îi este aplicabilă legislația muncii în materia încetării raporturilor de muncă, respectiv de serviciu.

### **III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

Măsurile dispuse prin prezenta ordonanță de urgență vor avea un impact pozitiv în sensul reformării și restructurării aparatului de lucru al Guvernului și în ceea ce privește eliminarea paralelismelor și suprapunerilor existente în prezent între Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului-Ministru, creându-se premisele organizării aparat administrativ atât performant cât și competitiv cu structurile din țările membre ale Uniunii Europene.

#### **IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung pentru anul curent și pe următorii 4 ani**

Trebuie menționat faptul că prin această reorganizare se va realiza o reducere a numărului de personal în aparatul de lucru al Guvernului, o reducere a cheltuielilor bugetare la nivelul aparatului de lucru al Guvernului în mod corespunzător reducerii de personal, precum și îmbunătățirea procedurilor de finanțare a acestei structuri.

#### **V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

În aplicarea măsurilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, urmează să fie adoptate o serie de acte normative pentru stabilirea modalității concrete de funcționare a structurilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

Ne referim, în acest context, la necesitatea adoptării următoarelor proiecte:

- proiectul de hotărâre a Guvernului pentru funcționarea Secretariatului General al Guvernului;
- proiectele de decizie a primului-ministru pentru aprobarea structurii organizatorice și numărului maxim de posturi ale Secretariatului General al Guvernului și Aparatului propriu de lucru al primului-ministru.

În etapa a doua, se are în vedere reorganizarea organelor de specialitate ale administrației publice centrale și a instituțiilor publice aflate în subordinea Guvernului și a ministerelor.

Pentru ca restructurarea la nivelul Guvernului să fie realizată astfel încât în cel mai scurt timp să devină funcțional un aparat administrativ atât performant cât și competitiv cu structurile din țările membre ale Uniunii Europene, este necesară adoptarea, în regim de urgență, a prezentei reglementări. Neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la reale dificultăți în ceea ce privește o funcționare optimă, la cel mai înalt nivel, a aparatului de lucru al Guvernului.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.136/2009.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind desființarea Cancelariei – Primului Ministru și stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**EMIL BOC**